**ПАСПОРТ**

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

Муниципального образования «Половинка» на 2015-2026 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Половинка» на 2014-2020 годы |
| Основание для разработки Программы | Постановление главы МО «Половинка» № от 16.12.2015г. |
| Муниципальный заказчик Программы | Администрация муниципального образования «Половинка» |
| Основные разработчики Программы | Администрация муниципального образования «Половинка» |
| Цель программы | Обеспечение потребителей к 2020 году коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры |
| Задачи программы | - Обеспечение надежности и эффективности поставки коммунальных ресурсов за счет масштабной реконструкции и модернизации систем коммунальной инфраструктуры.  - Обеспечение доступности для населения стоимости коммунальных услуг;  - Обеспечение развития жилищного и промышленного строительства в муниципальном образовании «Половинка»;  - Повышение качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям;  - Улучшение состояния окружающей среды, экологическая безопасность развития, создание благоприятных условий для проживания жителей поселения. |
| Ожидаемые результаты | - Создание комфортных условий проживания, повышение уровня, качества жизни, уменьшение социальной напряжённости;  - Модернизация и обновление коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Половинка», снижение эксплуатационных затрат;  - Устранение причин возникновения аварийных ситуаций, угрожающих жизнедеятельности человека, улучшение экологического состояния окружающей среды в Баяндаевском муниципальном районе.  - Обеспечение бесперебойного снабжения электрической энергией инфраструктуры поселения;  - Повышение надежности и качества теплоснабжения;  - Улучшение экологической обстановки в зоне действия котельных.  - Повышение надежности водоснабжения и водоотведения;  - Соответствие параметров качества питьевой воды на станциях водоочистки установленным нормативам СанПиН - 100%;  - Снижение уровня потерь воды;  - Реконструкция, модернизация и строительство новых систем водоснабжения и водоотведения. |
| Сроки реализации Программы | Срок реализации программы 2015 – 2026 год. |
| Объемы и источники финансирования | Общая сумма расходов на реализацию Программы на период 2015-2026 годы:  Всего – тыс.руб.  Объемы, структура затрат и источники финансирования мероприятий подлежат ежегодной корректировке в соответствии с результатами выполнения мероприятий, их приоритетности и финансовых возможностей. |

**Введение**

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Половинка» на 2015 - 2026г.г. (Далее: Программа) разработана в соответствии с документами территориального планирования. Правовой основой для разработки Программы являются следующие нормативные документы:

- Градостроительный кодекс РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»:

- Федеральный закон от 27.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 24.05.2007 № 316 «Об утверждении правил определения условий деятельности организаций коммунального комплекса, объективное изменение которых влияет на стоимость товаров и услуг этих организаций;

- Генеральный план муниципального образования « Половинка».

Программа определяет основные направления развития коммунальной инфраструктуры, то есть объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, сбора и вывоза жидких и твердых бытовых отходов, в целях повышения качества услуг и улучшения экологического состояния поселения.

Основу Программы составляет система программных мероприятий по различным направлениям развития коммунальной инфраструктуры. Данная Программа ориентирована на устойчивое развитие муниципального образования « Половинка» и в полной мере соответствует государственной политике реформирования коммунального комплекса Российской Федерации.

1. **Основные направления перспективного развития**

**муниципального образования «Половинка»**

**1.1. Краткая характеристика поселения**

Общая площадь муниципального образования составляет  15933,5 га. В состав территории МО «Половинка» входят все прилегающие к нему исторически сложившиеся земли общего пользования, территории традиционного природопользование населения сельского поселения, земли для развития поселения, независимо от форм собственности и целевого назначения, находящиеся в пределах границ муниципального образования.

Муниципальное образование «Половинка» расположено в Баяндаевском районе Иркутской области с центром в с.Половинка. Муниципальное образование граничит: с юга-запада с МО «Покровка», северо-запада с МО «Нагалык» с востока МО «Хогот» и МО «Васильевка». В МО «Половинка» входит четыре населенных пунктов: : с.Половинка, д.Шаманка, д.Улан, д.Маяк, д.Зангут административным центром является с.Половинка. Границы МО «Половинка» установлены в соответствии с Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30.12.2004 года № 67-ОЗ.

На территории МО «Половинка» проходит линия электропередач (ЛЭП) напряжением 500, 220, и 35 кВ.

На территории муниципального образования «Половинка» проходит автодорога регионального значения «Иркутск- Усть-Ордынский-Жигалово», протяженность в границах муниципального образования -13,8 км. Протяженность дорог местного значения составляет 14,1 км, улично-дорожная сеть- 13.7км. Транспортное обслуживание осуществляются по сети автомобильных дорог автобусными маршрутами и коммерческими маршрутными такси до г.Иркутск.

Климат резко континентальный с большой амплитудой колебаний температур воздуха. Зима малоснежная с сильными морозами и маломощным снежным покровом. Среднегодовая температура по воздуха по многолетним наблюдением составляет -25 градусов Цельсия.

Село расположено на склоне, на водораздельном хребте, что объясняет высокий уровень нахождения грунтовых вод (14 метров).

**1.1.2. Население**

Общая численность населения муниципального образования «Половинка» по состоянию на 01.01.2015 года составляет 1035 человек.

Численность экономически активного населения составляет 586 человек (47,7% от общей численности). Дети до 18 лет - 266 человека (25,9 % от общей численности). Пенсионеров – 180 человек (12,8 %). Сокращается численность трудоспособного населения, молодежь покидает сельскую местность, уезжает в город на учебу и не возвращается назад.

Демографическая ситуация в поселении ухудшается. Численность населения снижается за счет миграции населения в другие места проживания.

Невысокая рождаемость, миграция населения на другие территории, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда), в населённых пунктах имеются 2 детских сада, 3 школы.

С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, сократилось производство сельского хозяйства ранее крупные сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения.

**Основные проблемы:**

- старение населения;

- относительно высокая смертность населения;

- нехватка рабочих мест.

Из-за старения населения на территории муниципального образования возникает дефицит рабочей силы, увеличивается нагрузка на систему здравоохранения, возрастают расходы бюджетов на выплату социальных пособий.

Из-за нехватки рабочих мест, часть трудоспособного населения работает на выезде, или являются временно безработными, ведут личное подсобное хозяйство.

В среднесрочной перспективе демографическое развитие поселения оценивается, как более благоприятное. Следовательно, в ближайшие годы следует ожидать рост рождаемости, что при сохранении стабильного показателя общей смертности будет сопровождаться увеличением показателя естественного прироста населения и ростом доли трудоспособного населения.

**1.1.3. Характеристика экономики поселения**

На территории поселения в настоящее время осуществляют финансово-хозяйственную деятельность сельскохозяйственные предприятия - СХПК «Колос», СХПК «Половинка»,8 крестьянско-фермерских хозяйств и 321 личные подсобные хозяйства.

Личные подсобные хозяйства муниципального образования занимаются производством молока и мяса. Ежегодно население производит 130 тоннвсего молока.

На территории поселения зарегистрировано 9 индивидуальных предпринимателей, занимаются торговой деятельностью и имеют свои магазины.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения. В последние годы наблюдается тенденции уменьшения хозяйств, так как нет возможностей содержать хозяйство.

**1.1.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

Жилищный фонд муниципального образования «Половинка» характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 15,8 тыс. м2.

Жители поселения пользуются коммунальными услугами: водоснабжения, сбор и вывоз твердых бытовых отходов.

5 населённых пункта муниципального образования имеют печное, бойлерное отопление.

Услуги по водоснабжению и водоотведению осуществляет администрация МУП МО «Половинка». Услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов оказывает администрация МУП «Половинка».

Дорожная сеть в муниципальном образовании «Половинка» составляет: это дорога общего пользования «Иркутск- Усть-Ордынский- Жигалово- 13,8 км., Протяженность дорог местного значения составляет 14,1 км, улично-дорожная сеть -13,7 км.

**1.2. Прогноз развития муниципального образования « Половинка»**

**1.2.1. Прогноз динамики численности населения**

В основу прогнозных расчетов основных показателей демографических процессов МО «Половинка» до 2026 года положены сложившиеся в последние десятилетия сдвиги в динамике численности населения поселения, изменения в его половозрастной структуре, воспроизводстве, миграциях. Принимались во внимание также географические особенности поселения, выполняемые им функции, тенденции развития современных демографических процессов России и региона.

Исходной базой перспективных расчетов послужили сложившиеся в МО «Половинка» уровни рождаемости и смертности населения, его половозрастная структура.

**Прогноз динамики численности населения**

**МО «Половинка»**  **на период до 2020 года, на начало года, человек.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 г.** | **2016 г.** | **2018 г.** | **2020 г.** | **2020в % к 2014г.** |
| 1085 | 1087 | 1089 | 1093 | 15% |

Как видно из приведенной выше таблицы, численность населения поселения с 1085 человек в 2015 году увеличится до 2020 года на 8 человек.

Этот прирост будет обязан естественному и миграционному приросту. На протяжении всех лет данного промежутка времени естественное движение населения будет представлено его приростом.

К концу расчётного срока в возрастной структуре населения предполагаются следующие изменения: ожидается тенденция постоянного увеличения доли лиц младших возрастов.

2. Развитие объектов коммунальной инфраструктуры

2.1. Анализ существующей системы тепло - энергоснабжения

Система теплоснабжения на территории муниципального образования « Половинка» децентрализованная. Теплоснабжение общественной и малоэтажной жилой застройки осуществляется от электроотопления МБОУ « Половинская СОШ», МБУК МО «Половинка», МБДОУ « Половинский детский сад», МБДОУ « Шаманский детский сад , МО «Половинка».

Индивидуальная жилая застройка отапливается дровами и электроотопление.

2.1.1. Программа инвестиционных проектов в сфере тепло - энергоснабжения.

В 2015-2016 годы строятся и предполагается установка новых фонарей в с.Половинка ,д.Шаманка, д.Улан, д.Маяк, д.Зангут.

Программа инвестиционных проектов в сфере тепло - энергоснабжения отражена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия, объектов | Сметная стоимость, тыс. руб. | Год начала и окончания работ |
|
| 1. | Установка новых фонарей с.Половинка, д.Шаманка, д.Улан, д.Маяк, д.Зангут. | 71,00 | 2014-2016 |
| 2. | Строительство котельной МБОУ”Половинская СОШ” с.Половинка | 11007, | 2015 |
|  | Итого : | 11014,2 |  |

**2.2. Анализ существующей системы водоснабжения**

Источником водоснабжения населенных пунктов МО « Половинка» являются подземные водозаборы в комплексе с водонапорной башней (с.Половинка - 3 водонапорные башни, д.Шаманка - 2 водонапорных башен, д. Улан -1 водонапорная башня, д. Маяк -1 водонапорная башня).

Год ввода водонапорных башен в эксплуатацию 1985-1990г. Водонапорные башни с.Половинка, д.Шаманка, д.Маяк, имеют высокую степень износа. Числятся на балансе МО «Половинка».

Пожаротушение на территории населенных пунктов МО «Половинка» осуществляется посредством забора воды из водонапорных башен.

Анализируя существующее состояние систем водоснабжения в населенных пунктах МО «Половинка», установлено наличие положительных и отрицательных качеств.

Положительные качества:

источником водоснабжения являются подземные воды, имеющие лучший состав в отличие от поверхностных вод;

Отрицательные качества:

качество воды, подаваемой потребителю, не соответствует питьевым требованиям.

высокий амортизационный износ водопроводных сетей и сооружений;

Для обеспечения потребителей водой питьевого качества на долгосрочную перспективу согласно федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря № 1092, Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения», статьями 25, 26, 43, 44 Водного кодекса Российской Федерации, Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года №1235-р, и постановлением Правительства Иркутской области от 15 апреля 2009 года №116-пп «Об утверждении порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Иркутской области и их формирования и реализации и порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Иркутской области», концепции долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы, утвержденная распоряжением правительства Иркутской области от 23.09.2011 года № 330-рп, постановление главы администрации муниципального образования «Половинка» от 28.02.2012 года № 10 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ МО «Половинка», их формирования и реализации» разработана долгосрочная целевая программа МО « Половинка» «Чистая вода» которая включает в себя мероприятия по направлению – строительство объектов водоснабжения по населенным пунктам муниципального образования Половинка».

**Мероприятия для включения в проект долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2011-2017 годы.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Муници**  **пальное**  **образо**  **вание** | | | **Мероприятие** | **Основа**  **ние для**  **вкл. в**  **програм**  **му (нали**  **чие ПСД, ТЭУ, экс**  **пертиза** | | **Оценка**  **затрат**  **тыс. руб.** | | | **Финансирование тыс. руб.** | | | | **При**  **меча**  **ние** |
| **федера**  **льный**  **бюд**  **жет** | **област**  **ной бюд**  **жет** | **мест**  **ный бюджет** | **Внебюджетный источник** |
| **Строительство объектов водоснабжения и водоотведения городов и населенных пунктов Иркутской области** | | | | | | | | | | | | | | |
| **Объекты водоснабжения** | | | | | | | | | | | | | | |
| **1** | | **Муниципальное образование «Середкино»** | **Установка одной водораздаточной колонок по улице Молодежная, с.Половинка** | | | **Смета на строительство** | | **150,00** |  | | **142,65** | **7,35** |  |  |

2.3. Анализ существующей организации объектов, используемых для утилизации (захоронении) твердых бытовых отходов

В настоящее время на территории МО «Половинка» имеется действующая не санкционированная свалка, площадь земельного участка которого составляет 5 га.

Эксплуатация свалки осуществляется с 2009 года. Среднегодовое количество размещенных отходов составляет 141 куб. м.

Согласно СанПиН 2.2.1/21.1.1200-03, санитарно-защитная зона свалки составляет 500 м. Расстояние от границ свалки до границ селитебной зоны составляет 2 км.

. Согласно СНиП ВП-60-75, удельная норма накопления твердых бытовых отходов в населенных пунктах равна 0,123 куб.м. в год на 1 человека, следовательно, в муниципальном образовании «Половинка» при населении 1058 человек за год может образоваться 121 куб.м. бытовых отходов. Обезвреживание всех отходов сводится к вывозу их на территорию несанкционированной свалки и сваливанию в естественные понижения рельефа. Свалки представляют собой активный источник загрязнения атмосферы, подземных вод и почвенного покрова.

Загрязнение почв отходами производства и потребления является одной из серьезных экологических проблем как для МО «Половинка», так и для Баяндаевского района в целом. Все возрастающее количество отходов (в том числе опасных), отсутствие учета, их беспорядочное и бесконтрольное складирование оказывает отрицательное воздействие на состояние здоровья населения и на окружающую среду.

В настоящее время на территории МО «Половинка» нет организованных участков для сбора, удаления и утилизации ТБО.

В сельских населенных пунктах, в целях создания благоприятных условий для сбора и временного хранения ТБО, необходимо оборудовать специальные площадки с бункерами. Бункера должны быть установлены на твердом, водонепроницаемом покрытии (асфальтовое или бетонное). Площадки должны быть обвалованы, иметь благоустроенные подъездные пути. После заполнения бункеров мусор должен вывозиться на ближайший полигон. В перспективе площадки должны быть приспособлены для раздельного сбора ТБО, рассортированного по нескольким видам.

В настоящее время на территории МО Баяндаевский район разрабатывается программа санитарной очистки территории муниципального образования, в которой поселение принимает активное участие.

2.4. Анализ существующего состояния дорожной сети

Территория МО «Половинка», в целом, хорошо связана автодорожным сообщением с центром муниципального района – с.Баяндай системой автодороги регионального (межмуниципального) значения и автомобильными дорогами местного значения. Дорожная сеть к населённым пунктам и по населённым пунктам содержаться в неудовлетворительном состоянии, требуют капитального ремонта.

Развитие экономики МО «Половинка» зависит от состояния автомобильных дорог. Удовлетворение потребностей населения муниципального образования «Половинка» в передвижениях находится в прямой зависимости от состояния дорог, позволяющих обеспечивать более высокий уровень обслуживания, снижения затрат населения на передвижение.

Увеличение количества транспортных средств и повышение интенсивности транспортных потоков – основные факторы необходимости корректировки транспортной схемы села. В настоящее время, автомобильные дороги не соответствуют современным

требованиям, предъявляемым к их качеству, а уровень износа продолжает увеличиваться. Перед администрацией МО «Половинка» стоит задача по совершенствованию и развитию сети автомобильных дорог села в соответствии и потребностями экономики, стабилизации социально-экономической ситуации, удовлетворению спроса в автомобильных перевозках и росту благосостояния населения поселка. В настоящее время необходимо обеспечить соответствие параметров улично-дорожной сети потребностям участников дорожного движения и транспортного обслуживания населения, предприятий, учреждений и организаций муниципального образования, в связи, с чем возникает необходимость разработки системы, поэтапного совершенствования дорожной сети поселка с доведением ее характеристик до нормативных с учетом ресурсных возможностей.

**2.4.1. Программа инвестиционных проектов в сфере дорожного строительства**

Программа инвестиционных проектов в сфере дорожного строительства муниципального образования «Половинка» на 2012-2015 годы (реконструкция и строительство дорог) отражена в муниципальной целевой программе «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Половинка», утвержденном Постановлением Главы МО «Половинка» № 13 от 03.05.2011г.

ПЕРЕЧЕНЬ

объектов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту дорог за счет средств Фонда софинансирования расходов по годам

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование объекта | Стоимость объекта в тыс. руб. | Финансирование из федерального, областного бюджетов (по согласованию) | Финансирование из местного бюджета |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2014 год | | | | |
| 1 | д.Шаманка  ул. Колхозная, | 488,8 | - | 488,8 |
| 2015 год | | | | |
| 2 | д.Улан,  Ул.Подгорная | 754,6 | - | 754,6 |
| 2016 год | | | | |
| 3 | С.Половинка  ул.Молодежная  ул. Северная | 868,4 | - | 868,4 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 6 | Итого за 2014-2016 | 2111,8 | - | 2111,8 |

**3. Ресурсное обеспечение программы**

Для достижения цели и решения задач Программы в зависимости от конкретной ситуации могут применяться следующие источники финансирования: федеральный

бюджет, областной бюджет, районный бюджет, собственные средства организаций, заемные средства.

Организации коммунального комплекса должны на основе утвержденного Администрацией поселения технического задания разработать инвестиционные программы, произвести расчет финансовых потребностей для их реализации.

После проверки инвестиционной программы организации коммунального комплекса орган по регулированию тарифов готовит предложения о размере:

- надбавки к ценам (тарифам) для потребителей (ценовая ставка, которая учитывается при расчетах потребителей с организацией в целях финансирования инвестиционных программ);

- надбавки к тарифам на товары и услуги (ценовая ставка, устанавливаемая для организации на основе надбавки к цене для потребителей, используется для финансирования инвестиционной программы организации);

- тарифа на подключение к системе коммунальной инфраструктуры (ценовая ставка, формирующая плату за подключение к сетям при строительстве и модернизации объектов недвижимости);

- тарифа организации коммунального комплекса на подключение (ценовая ставка для организации, используемая для финансирования ее инвестиционной программы).

Проект инвестиционной программы и расчеты направляются в Думу муниципального образования «Половинка», которая утверждает инвестиционные программы на основании утверждённых программ, рассчитываются надбавки к тарифам.

После утверждения инвестиционной программы, уполномоченными организациями устанавливаются и утверждаются надбавки к тарифам на товары и услуги, тарифы на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение.

После установления вышеуказанных тарифов и надбавок Администрация поселения заключает с организациями коммунального комплекса договоры, определяющие условия выполнения инвестиционных программ.

4. Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации.

Стоимость затрат на мероприятия по Программе рассчитана в ценах 2014 года без учета прогнозируемых инфляционных ожиданий на будущие периоды и без учета фактической оплаты населением оказанных коммунальных услуг.

В ходе реализации Программы отдельные мероприятия, объемы и источники финансирования подлежат ежегодной корректировке на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей бюджетов всех уровней.

Контроль за исполнением Программы осуществляется администрацией муниципального образования «Половинка» и Думой муниципального образования «Половинка».

Дополнения и изменения в Программу вносятся в порядке, установленном действующим законодательством.